

Poza Rica, Veracruz: ¿una ciudad exitosa o vulnerable?

Luisa Quiahuitl Xochitl Mendoza Ramirez

Andros / Colmex

El municipio de Poza Rica es un claro ejemplo de una ciudad líder en la región. La concentración de la oferta laboral y de servicios en este centro urbano implicó el desplazamiento cotidiano de población de la periferia al centro para satisfacer sus demandas laborales y de servicios –*commuting*- esto obligó al gobierno estatal en 2007 a decretar la existencia de una “zona conurbada” con Poza Rica como centro y en la periferia los municipios de Papantla, Cazonos, Coatzintla, Gutiérrez Zamora, Tihuatlán, Tuxpan, Castillo de Teayo y Tecolutla creando una *Comisión de Conurbación de la Zona Conurbada* (nombre dado en el decreto) integrada por los presidentes municipales y el gobernador del estado como presidente de la comisión. Con este decreto se trata de integrar y uniformizar la administración de una región cuyos municipios parten de relaciones asimétricas, de desigualdad y tienen características socio demográficas diversas.

Con base en la información del Censo 2005 y del Censo 2010 se muestra que: Un 71% de la población del municipio de Castillo de Teayo se dedica al sector primario, aunque es el que concentra menos población de la región sólo 2.7%, pero es el que recibe mayores remesas de Estados Unidos. Un 59% de la población de Cazonos, en cambio, se dedica al sector primario pero de la región al igual que Coatzintla son los que reciben menos remesas de Estados Unidos; ambos municipios, Cazonos y Castillo de Teayo son los que cuenta con menos población en edad escolar que cursan la educación media superior, 5% y en educación superior, 2%.

Otros municipios de la zona conurbada son Poza Rica y Tuxpan, aunque ambos pueden considerarse motores del desarrollo regional tienen características opuestas. En Poza Rica 44.32% de la población en edad escolar cursa la educación media superior (bachillerato), mientras que en Tuxpan 21.52% ; Poza Rica tiene 28% de su población en el sector industria que lo ubica como el primero en este sector de toda la zona conurbada; por otro lado, Tuxpan muestra 17% de población en el sector primario, mientras que en Poza Rica no se registra población económicamente activa en ese sector.

En la zona conurbada el promedio de años de escolaridad es de 7.76 que equivale a la primaria completa y casi un año de secundaria; Cazonos de Herrera, Castillo de Teayo y Tecolutla están por abajo de la media y sólo rebasan la primaria completa en medio año. En estos tres municipios predomina la actividad económica en el sector primario, más del 50% de su población económicamente activa la realiza, mientras que el total de la población en estos municipios representa sólo 9.6% del total de la zona conurbada.

En materia de salud Poza Rica, Tuxpan y Papantla tienen un mayor número de población derechohabiente, 32%, 22.5% y 17 % respectivamente, sin embargo, 24% de los derechohabientes de Poza Rica se atienden en los centros de salud de PEMEX, Defensa y Marina Nacional, situación similar en Coatzintla y Tuxpan. Los municipios desprotegidos en este servicio son Castillo de Teayo, 0.007% sin acceso a atención en PEMEX y Cazonos 3%, con 1.1% de su población atendida en PEMEX situación que rebasa a los derechohabientes en este mismo sector de Tecolutla que sólo tienen 0.92%.

Estos municipios aunque geográficamente pertenecen a una misma región son distintos en costumbres y acceso a diversos servicios. Municipios como Castillo de Teayo, Cazonos y Papantla tienen población indígena pero sólo Papantla tiene una mayor cobertura en servicios. Si estas características responden al fenómeno histórico que ha vivido la región, podemos preguntar ¿invertir mayores recursos en un sólo municipio llevó a generar incapacidad de satisfacer servicios en los otros municipios?

Desde el aspecto regional, menciona Guillermo Aguilar (2000) -en su artículo sobre crecimiento urbano- “que la integración de ciudades de varios tamaños es crucial para la economía” de

esta manera la desigualdad que existe entre ellas es también un elemento para su integración. La especialización puede llegar a producir mayor productividad para toda la región en general.

La especialización que tiene Poza Rica le da el carácter de polo de desarrollo convirtiéndose en una entidad de influencia regional. Siguiendo la literatura de polos de desarrollo, los problemas que genera esta atracción y concentración vertical de capital en Poza Rica derivan de la forma de organizar la producción y relacionarse entre municipios en forma centralizada y vertical; donde existe un centro regional de alto impacto en la producción y los servicios, y una periferia que transfiere fuerza de trabajo, recursos y capital para la subsistencia del centro.

En Poza Rica, por sus características de polo de desarrollo y eje de la economía regional se concentran también recursos destinados a la educación y salud de la población de los municipios periféricos obligándolo a concentrar población flotante en su territorio diariamente. La población de los municipios periféricos llega al centro con el objetivo de satisfacer sus demandas sobre todo de empleo, educación, servicios comerciales y diversión. ¿Cuáles son las obligaciones de cada presidente municipal con su población?, ¿qué pasa con la población que busca servicios en Poza Rica?, ¿debe satisfacerlo el municipio de destino o el municipio de origen?

Que Poza Rica se haya convertido en un polo de desarrollo y que genere ingresos y servicios educativos en el ámbito medio superior y superior no significa que necesita más recursos. Dar recursos a un municipio que puede satisfacer las demandas de su población y descuidar la oferta de servicios prioritarios en los municipios periféricos equivale a empobrecer por igual a los municipios periféricos y al centro. En este sentido, se está privilegiando resolver los efectos cuando en realidad se tienen que combatir las causas. Un efecto es la concentración de servicios en Poza Rica y la causa es la falta de ellos en los municipios periféricos.

El desplazamiento diario de población de la periferia al centro –*commuting*– como cualquier fenómeno migratorio trae problemas que de no resolverse tendrían fuertes implicaciones sociales, como el empobrecimiento de la periferia por falta de servicios y la saturación del centro hasta convertirlo en una ciudad empobrecida que no pueda satisfacer las demandas de su propia población.